



ACADEMIA DE LA MAGISTRATURA

PROGRAMA DE FORMACIÓN
DE ASPIRANTES

FUNCIÓN JURISDICCIONAL

LIMA - PERÚ
2000

MÓDULO 4

ÍNDICE

FUNCIÓN JURISDICCIONAL

Presentación Institucional	
Introducción.....	7

PRIMERA SEMANA

TEMA: PRINCIPIOS Y DERECHOS DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL CONSAGRADOS EN LA CONSTITUCIÓN (I)

CAPÍTULO PRIMERO: PRINCIPIOS Y DERECHOS DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL CONSAGRADOS EN LA CONSTITUCIÓN

Presentación.....	13
-------------------	----

SUB-TEMA 1: LA UNIDAD DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL

Presentación y preguntas guía.....	14
1.1. La unidad de la función jurisdiccional.....	15
1.1.1. La justicia militar. Modelos en el Derecho Comparado	
Regulación interna.....	26
1.1.2. La justicia arbitral: ¿jurisdicción?.....	34

SUB-TEMA 2: LA EXCLUSIVIDAD DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL

Presentación y preguntas guía.....	36
1.2. La exclusividad de la función jurisdiccional.....	37
1.2.1. Los medios alternativos de resolución de conflictos y el derecho constitucional a la autocomposición del conflicto.....	38
1.2.2. Los tribunales administrativos y órganos constitucionalmente autónomos.....	46

SEGUNDA SEMANA

TEMA: PRINCIPIOS Y DERECHOS DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL CONSAGRADOS EN LA CONSTITUCIÓN (II)

Presentación.....	55
SUB-TEMA 1: LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	
Presentación y preguntas guía.....	56
1.3. La tutela judicial efectiva.....	57
1.3.1. La conciliación obligatoria y previa al juicio Compatibilidad en el contexto constitucional.....	64
1.3.2. El acceso a la justicia y los módulos básicos de justicia.....	67
SUB-TEMA 2: EL CARÁCTER VINCULANTE DE LA JURISPRUDENCIA	
Presentación y preguntas guía.....	74
1.4. El carácter vinculante de la jurisprudencia.....	75
1.4.1. Jurisprudencia. Concepto y clases: Doctrina jurisprudencial y sentencias normativas.....	75
1.4.2. Directivas jurisdiccionales y acuerdos de Plenos Jurisdiccionales: ¿actos jurisdiccionales o normativos?.....	85

TERCERA SEMANA

TEMA: PRINCIPIOS Y DERECHOS DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL CONSAGRADOS EN LA CONSTITUCIÓN (III)

Presentación.....	90
SUB-TEMA 1: LA MOTIVACIÓN ESCRITA DE LAS SENTENCIAS	
Presentación y preguntas guía.....	100
1.5. La motivación escrita de las sentencias.....	101
1.5.1. El defecto y la deficiencia normativas frente a la obligación de administrar justicia.....	104
1.5.2. El principio iura novit curia.....	115

SUB-TEMA 2: LA GRATUIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

Presentación y preguntas guía.....	118
1.6. La gratuidad de la administración de justicia.....	119
1.6.1. Las tasas y aranceles judiciales. Los costos y costas Procesales.....	122
1.6.2. El auxilio judicial.....	134

SUB-TEMA 3: LA INDEPENDENCIA DEL JUEZ

Presentación y preguntas guía.....	140
1.7. La independencia del juez.....	141
1.7.1. Sujeción exclusiva del juez a la ley.....	145
1.7.2. Garantías e incompatibilidades en la función jurisdiccional	148
Bibliografía del primer capítulo 163	

CUARTA SEMANA

TEMA 1: LOS SISTEMAS DE GOBIERNO Y CONTROL DEL PODER JUDICIAL

CAPÍTULO SEGUNDO: LOS SISTEMAS DE GOBIERNO Y CONTROL DEL PODER JUDICIAL

Presentación	171
--------------------	-----

SUB-TEMA 1: ÓRGANOS DE GOBIERNO DEL PODER JUDICIAL. LOS SISTEMAS DE GESTIÓN JUDICIAL EN AMÉRICA LATINA

Presentación y preguntas guía.....	172
2.1. Órganos de gobierno del Poder Judicial. Los sistemas de gestión judicial en América Latina	173

SUB-TEMA 2: ÓRGANOS DE CONTROL DEL PODER JUDICIAL. LA OCMA Y LAS ODICMAS

Presentación y preguntas guía.....	190
2.2. Órganos de control del Poder Judicial. La OCMA y las ODICMAS.	
Bibliografía del segundo capítulo	207

TEMA 2:	<u>SISTEMAS DE SELECCIÓN Y NOMBRAMIENTO DE MAGISTRADOS</u>	
CAPÍTULO TERCERO: SISTEMAS DE SELECCIÓN Y NOMBRAMIENTO DE MAGISTRADOS		
Presentación.....		209
SUB-TEMA 1: EN EL PERÚ HASTA LA CONSTITUCIÓN DE 1979		
Presentación y preguntas guía		210
3.1. En el Perú hasta la Constitución de 1979		214
<u>SUB-TEMA 2: EN LA CONSTITUCIÓN DE 1993</u>		
Presentación y preguntas guía.....		225
3.2. En la Constitución de 1993.....		226
<u>SUB-TEMA 3: EN AMÉRICA LATINA</u>		
Presentación y preguntas guía.....		228
3.3. En América Latina.....		239
<u>SUB-TEMA 4: CARRERA JUDICIAL</u>		
Presentación y preguntas guía.....		242
3.4. Carrera judicial.....		243
Bibliografía del tercer capítulo.....		247
<u>JURISPRUDENCIA</u>		
-CASO N° 01.....		251
-CASO N° 02.....		259
-CASO N° 03.....		265
-CASO N° 04.....		269
-CASO N° 05.....		275
-CASO N° 06.....		289

PRESENTACIÓN

El presente material de lectura titulado "Función Jurisdiccional", ha sido elaborado en forma de manual por el Dr. Ricardo Herrera Vásquez, profesor de la Academia de la Magistratura y profesor de Derecho Laboral, Judicial y Metodología de la Investigación Jurídica en las facultades de Derecho de las Universidades Católica, de Piura y de San Martín de Porres.

Su contenido constituye el material de estudio correspondiente al Cuarto y último módulo del Segundo Semestre de formación especializada para Jueces, del Tercer Curso del Programa de Formación de Aspirantes a la Magistratura que desarrolla la AMAG, simultáneamente, en su sede principal de Lima y en las sedes descentralizadas de Arequipa, Cusco y Chiclayo.

La labor académica desarrollada por el Dr. Ricardo Herrera en torno al tema es destacable, pues es producto de una investigación y análisis amplios dirigidos a dar a conocer a los discentes los principios de la labor jurisdiccional, los sistemas de gobierno y control, y los diferentes procesos de selección y nombramiento, utilizados en nuestro país y los países latinoamericanos, para acceder a la carrera jurisdiccional.

Es con ese objetivo que el contenido temático de este material de lectura comprende tres capítulos: El primero denominado "Principios y derechos de la función jurisdiccional consagrados en la Constitución", en el cual se desarrolla aspectos fundamentales de la misma como son: la unidad y la exclusividad de la función jurisdiccional, la tutela judicial efectiva, el carácter vinculante de la jurisprudencia, la motivación escrita de las sentencias, la gratuidad de la administración de justicia y la independencia del juez. En el segundo capítulo "Sistemas de Gobierno y Control del Poder Judicial", se analizan los sistemas de gobierno y gestión judicial en América Latina y los órganos de control del Poder Judicial en el Perú como son la OCMA y las ODICMAS examinándose la evolución, desarrollo y

funcionamiento actual de todos ellos. El tercer capítulo, aborda los Sistemas de selección y nombramiento de magistrados, haciendo un análisis respecto de cómo funciona en el Perú y en América Latina el acceso a la carrera judicial.

Como se puede apreciar, la presente publicación contiene temas de gran trascendencia en la función jurisdiccional, que se encuentran comprendidas en la Constitución Política del Estado, constituyendo, en consecuencia, una obra de gran utilidad práctica para los aspirantes a la Magistratura y en general para los operadores del sistema de justicia. La Academia de la Magistratura mantiene así, una constante preocupación por entregar a sus discentes materiales de lectura que les permita realizar un amplio análisis y una fecunda labor académica.

Los principios y derechos de la Función Jurisdiccional, por su importancia, además de ser temas de estudio y reflexión, son fuente viva de protección al ciudadano, a la persona, a la sociedad y al Estado. En tal sentido son recogidos por nuestra Carta Magna y constituyen, a decir del autor, "criterios rectores que orientan el desarrollo del servicio de resolución de conflictos en el Poder Judicial".

Deseo concluir esta presentación institucional agradeciendo de manera muy especial la participación del Dr. Ricardo Herrera Vásquez en la elaboración de este importante manual y expresando mi reconocimiento a los discentes del Tercer Curso del Programa de Formación de Aspirantes, que concluirán con el presente módulo, el período de formación teórica del Curso, por su esfuerzo y dedicación.

Lima, Junio del 2000

Dr. Manuel Macedo Dianderas

Presidente de la Comisión de Reorganización y Gobierno y
Director General de la Academia de la Magistratura

INTRODUCCIÓN

De conformidad con el artículo 151 de la Constitución, la Academia de la Magistratura tiene la importante misión, entre otras, de formar a los aspirantes a jueces y fiscales que, una vez capacitados, serán evaluados por el Consejo Nacional de la Magistratura para su nombramiento como magistrados titulares.

Por la trascendencia de su función y porque está orientada a la formación de profesionales del Derecho, resulta imprescindible que el Programa de Formación de Aspirantes (PROFA) brinde cursos o módulos de carácter supra-universitario que garanticen una capacitación especializada en la función jurisdiccional y fiscal.

En tanto el primer semestre formativo estuvo dirigido a una capacitación teórica general para consolidar o actualizar los conocimientos impartidos en las Facultades de Derecho y, eventualmente, Escuelas de Post-Grado, el segundo semestre formativo debe estar orientado hacia la especialización para la magistratura, aspecto de la ciencia jurídica difícilmente abordada en los estudios que previamente pudieran haber realizado los discentes.

Después de cursar en el segundo semestre los módulos de Temas de Derecho Procesal Civil y Penal, los futuros magistrados se encuentran expeditos para abordar materias propias de la función jurisdiccional y fiscal. Si bien en el Diseño Integral inicial del PROFA el curso que seguía a los módulos antes mencionados era el de Gestión Administrativa del Despacho Judicial o Fiscal, respectivamente, dado que el tercer período del Segundo Año (Prácticas y Tutorías) estará dedicado a un análisis reflexivo sobre la estructura y funcionamiento del Despacho Judicial o Fiscal (Perfeccionamiento de las Prácticas en Despacho Simulado¹), es necesario reformular el curso en mención para evitar la duplicidad en el tratamiento de las materias.

¹ Vid. CÁRDENAS FALCÓN, Gerardo y Jhonny ZAS FRIZ BURGA. *Diseño Integral de Prácticas y Tutorías para Aspirantes a Magistrados del Poder Judicial y Ministerio Público*. Lima, 1999, pág. 17.

En ese sentido, resultaría idóneo un contenido temático concentrado en analizar los principios de la función jurisdiccional previstos en la Constitución (sustento del Derecho Judicial), la organización y funcionamiento institucional del Poder Judicial, los sistemas de selección y nombramiento de magistrados y la carrera judicial. De este modo, los temas vinculados estrictamente a la gestión administrativa del Despacho Judicial quedarían reservados para el tercer período del segundo año formativo de los discentes.

Los principales objetivos del Curso o Módulo de Función Jurisdiccional son los siguientes:

- 1) Conocer los principales principios de la función jurisdiccional recogidos en la Carta Magna, para advertir su trascendencia y repercusión en el desarrollo del servicio de administración de justicia, actualmente en proceso de reforma estructural.
- 2) Conocer la estructura y funcionamiento del Poder Judicial a nivel de sus órganos de gestión y control, desde una perspectiva descriptiva y analítica de los niveles de toma de decisiones y la ejecución de las mismas y, los mecanismos de fiscalización del personal jurisdiccional.
- 3) Conocer los diversos sistemas de selección y nombramiento de magistrados en el Perú desde comienzos del siglo XX hasta la actualidad y, los existentes en América Latina, con el objeto de evaluar la repercusión de la participación de los Poderes Ejecutivo y Legislativo en tales actividades.
- 4) Conocer los principales aspectos de la carrera judicial, en cuanto al ingreso, ascenso y salida de ella, para apreciar las posibilidades de integrar el Poder Judicial y de desarrollar una trayectoria en la magistratura.

El Curso o Módulo de Función Jurisdiccional debe desarrollarse privilegiando la metodología activa que supone la

elaboración previa del Manual del mismo, conteniendo un análisis doctrinal, normativo y jurisprudencial sobre los aspectos comprendidos en el Temario. Los capítulos correspondientes del Manual deben ser leídos por los discentes antes de cada clase.

De este modo, se propician las condiciones ideales para una dinámica y variada participación de los discentes en el tratamiento de los temas, bajo la conducción del Profesor Asociado quien debe constituirse progresivamente como un conductor del debate generado y pauteur de las principales conclusiones a las que se van arribando colectivamente.

En la primera semana se abordará la primera parte del capítulo primero "Principios y derechos de la función jurisdiccional consagrados en la Constitución", referida a los postulados de unidad y exclusividad de la función jurisdiccional.

En la segunda semana se desarrollará la segunda parte del capítulo primero "Principios y derechos de la función jurisdiccional consagrados en la Constitución", relacionada a la tutela judicial efectiva y al carácter vinculante de la jurisprudencia,

En la tercera semana se estudiará la tercera parte del capítulo primero "Principios y derechos de la función jurisdiccional consagrados en la Constitución", que comprende los temas: la motivación escrita de las sentencias, la gratuidad de la administración de justicia y la independencia del juez..

Finalmente, en la cuarta semana se analizarán el capítulo segundo "Los sistemas de gobierno y control del Poder Judicial" y, el capítulo tercero "Sistemas de selección y nombramiento de magistrados", en el Perú y América Latina y en perspectiva de la consolidación de una carrera judicial.

DR. RICARDO HERRERA VÁSQUEZ